Информационное письмо

«О несчастных случаях на производстве по причине нахождения потерпевших в состоянии алкогольного опьянения»

Могилевское областное управление Департамента государственной инспекции труда Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь сообщает, что ежегодно в организациях Могилевской области регистрируются несчастные случаи, в которых потерпевшие находились в состоянии алкогольного опьянения.

По оперативным данным в 2019 году 4 работника, погибших на производстве, и 2 тяжелотравмированных находились в состоянии алкогольного опьянения (в 2018 году в состоянии алкогольного опьянения находились 2 работника, погибших на производстве, и 5, получивших тяжелые производственные травмы).

Основными причинами таких несчастных случаев явилось нарушение потерпевшими трудовой дисциплины, требований локальных нормативных правовых актов по охране труда и невыполнение руководителями и специалистами обязанностей по охране труда.

Так, 11.02.2019 произошел несчастный случай, приведший к тяжелой производственной травме, происшедший с гражданином, работавшим по договору подряда, заключенному с индивидуальным предпринимателем Слепцовым Михаилом Борисовичем. Потерпевший выполнял сплошную валку леса. После спила 5 деревьев, он приступил к валке очередного дерева, которое при падении зависло на другом дереве. Валку дерева потерпевший осуществлял в просвет между деревьями. Оставив зависшее дерево, потерпевший отправился к бытовке, где употребил алкогольные напитки. Не смотря на то, что на делянке имелся кран–манипулятор и трактор, а также тросы для стягивания дерева, он принял решение свалить дерево, для чего произвёл пропил дерева и выбил клин от подпила, при этом зависшая сосна упала и травмировала его. Нахождение потерпевшего на рабочем месте в состоянии алкогольного опьянения (2,01 промилле) определено одной из главных причин данного несчастного случая.

29.04.2019 произошел несчастный случай со смертельным исходом с подсобным рабочим Индивидуального предпринимателя Скобло Павла Львовича. Потерпевший, находясь в состоянии алкогольного опьянения (0,42 промилле), выбивал из стены кирпичи с использование электрического отбойного молотка, чтобы постепенно произвести разборку этой стены. Около 10 часов 30 минут работники, работавшие рядом с потерпевшим услышали грохот и, подойдя к месту выполнения работ, обнаружили, что стена рухнула и смертельно травмировала потерпевшего.

Одной из причин несчастного случая определено нарушение потерпевшим элементарных требований безопасности, выразившееся в выполнении работ в состоянии алкогольного опьянения.

31.05.2019 произошел несчастный случай со смертельным исходом с животноводом ОАО «Зимница» Славгородского района. Потерпевший, грубо нарушая трудовую дисциплину, требования локальных нормативных правовых актов по охране труда, находясь в состоянии алкогольного опьянения (2,07 промилле), решил поймать сорвавшегося с привязи коня и привязать его, для чего попытался подойти к коню с боку. В этот момент конь резко развернулся и ударил потерпевшего копытом в живот. Спустя 3 месяца потерпевший от полученных травм умер в УЗ «Могилевская областная больница».

04.07.2019 в результате зажатия крышкой тестомесильной установки смертельную травму получила тестовод Чаусского районного потребительского общества. Причиной несчастного случая также определено нарушение потерпевшей требований локального нормативного правового акта по охране труда, выразившееся в нахождении на рабочем месте в рабочее время в состоянии алкогольного опьянения (1,2 промилле).

30.10.2019 после выполнения работ по кладке кирпичной стены каменщик ОАО «Бобруйскэнергомонтаж» (далее - Общество), находясь в состоянии алкогольного опьянения (3,1 промилле), спускался по деревянной приставной лестнице с места производства работ, которое располагалось на крыше насосной станции, на высоте порядка 7 метров от уровня земли. Наступив на нижнюю ступеньку лестницы левой ногой (правая нога была выше на лестнице), а правой рукой взявшись за правую часть лестницы, потерпевшего стало разворачивать справа налево, он перекрутился вместе с лестницей, после чего стал падать вниз. В результате падения потерпевший получил травмы несовместимые с жизнью.

Следует отметить, что перед допуском работников для выполнения работ на кровле производитель работ Общества не провел им освидетельствование на предмет нахождения в состоянии алкогольного опьянения.

Нахождение потерпевшего на рабочем месте в состоянии алкогольного опьянения, наряду с допуском его к выполнению работ на кровле без проведения освидетельствования на предмет нахождения в состоянии алкогольного опьянения, явились основными причинами данного несчастного случая.

22.11.2019 вблизи деревни Салтановка на 17-ом километре автодороги Могилев-Бобруйск произошло дорожно-транспортное происшествие (столкновение автомобиля, принадлежащего OAO «Могилевская СПМК №109», с двигавшимся во встречном направлении трактором МТЗ с прицепом), в результате которого пострадало 6 работников OAO «Могилевская СПМК №109», 2 из которых были в состоянии алкогольного опьянения (1,9 и 2,31 промилле).

Следует отметить, что в соответствии с пунктом 14 Правил расследования и учета несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, утвержденных постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 15.01.2004 № 30, (далее – Правила) если грубая неосторожность потерпевшего содействовала возникновению или увеличению вреда, причиненного его здоровью, то при расследовании несчастного случая на производстве или профессионального заболевания определяется и указывается в акте о несчастном случае на производстве или в акте о профессиональном заболевании степень вины потерпевшего в процентах на основании протокола об определении степени вины потерпевшего от несчастного случая на производстве, профессионального заболевания, подписанного уполномоченным должностным лицом организации, страхователя (страхователем - физическим лицом) и уполномоченным представителем профсоюза (иного представительного органа работников), принимавшим участие в расследовании.

Согласно пункту 36 [Инструкции](file:///C:\Gbinfo_u\Администратор\Temp\310422.htm#a3) о порядке заполнения, ведения и хранения документов, необходимых для расследования и учета несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, утвержденной постановлением Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь и Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 14.08.2015 № 51/94, грубой неосторожностью может быть признано нахождение потерпевшего в состоянии алкогольного опьянения либо в состоянии, вызванном потреблением наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, токсических или других одурманивающих веществ, содействовавшее возникновению или увеличению вреда.

По результатам специальных расследований несчастных случаев, где потерпевшие находились в состоянии алкогольного опьянения, в их действиях была определена грубая неосторожность.

Следует отметить, что в соответствии с пунктом 311 Положения о страховой деятельности в Республике Беларусь, утвержденного Указом Президента Республики Беларусь от 25.08.2006 № 530, если при расследовании несчастного случая на производстве или профессионального заболевания установлено, что грубая неосторожность застрахованного содействовала возникновению или увеличению вреда, причиненного его здоровью, размер рассчитанных застрахованному единовременной и ежемесячных страховых выплат уменьшается страховщиком пропорционально степени вины застрахованного, но не более чем на 50 процентов. Степень вины застрахованного определяется в процентах и указывается в акте о несчастном случае на производстве.

Кроме того, в соответствии с подпунктом 24.3 пункта 24 Правил несчастный случай оформляется актом о непроизводственном несчастном случае [формы НП](consultantplus://offline/ref=E4199B6F0AFF99932154EB41723DB83BF1319DD74B3F7CF0A3DE73A9D7858FACA64BCDEF0E5F7AD2BCEC2B8B117Fi4I) (далее - акт формы НП), если повреждение здоровья, смерть потерпевшего произошли при обстоятельствах, когда единственной причиной повреждения здоровья, смерти потерпевшего явилось его нахождение в состоянии опьянения, подтвержденном документом, выданным в установленном порядке организацией здравоохранения. Такой случай не является страховым, следовательно, страховые выплаты потерпевшему не выплачиваются.

Так, к примеру, с 08.00 23.06.2019 до 08.00 24.06.2019 сторож ЧУПП «Прометей» (г. Горки) осуществлял дежурство на строительном объекте «Жилой дом № 29 второй очереди застройки в микрорайоне «Заднепровье-3»». В 07.30 прибывший на строительный объект стропальщик ЧУПП «Прометей» обнаружил сторожа в здании котельной без признаков жизни. Согласно заключению отдела судебных экспертиз Государственного комитета судебных экспертиз Республики Беларусь смерть потерпевшего наступила в результате острого отравления этиловым алкоголем (в крови – 3,7 промилле). Данный несчастный случай оформлен актом формы НП.

В ночь с 28.09.2019 на 29.09.2019 гражданин, заключивший договор подряда с Сельскохозяйственным предприятием «Газовик-Сипаково» (Шкловский район), выполнял работы по выпасу крупного рогатого скота. 29.09.2019 в 06.40 он был обнаружен на поле вблизи д. Большая Комаровка Шкловского района без признаков жизни. В ходе специального расследования, руководствуясь заключением отдела судебных экспертиз Государственного комитета судебных экспертиз Республики Беларусь, сделан вывод о том, что единственной причиной смерти потерпевшего явилось его нахождение в состоянии алкогольного опьянения (в крови и моче потерпевшего обнаружен этиловый спирт в концентрации 3,1 и 4,3 промилле соответственно). Несчастный случай также оформлен актом формы НП.

Указанные выше примеры свидетельствуют о необходимости обеспечения систематического контроля за соблюдением работниками трудовой дисциплины, требований локальных нормативных правовых актов по охране труда, пропаганды безопасности труда, постоянного информирования работников о недопустимости нахождения в состоянии опьянения, а также распития спиртных напитков, употребления наркотических средств, психотропных или токсических веществ на рабочем месте или в рабочее время, применения к нарушителям трудовой дисциплины мер ответственности, предусмотренных законодательством Республики Беларусь.

Следует отметить, что за нахождение на рабочем месте в рабочее время в состоянии алкогольного опьянения пунктом 2 статьи 17.3 Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях (далее – КоАП) предусмотрена административная ответственность в виде штрафа в размере от одной до десяти базовых величин.

В соответствии с требованием пункта 1.2 Директивы Президента Республики Беларусь от 11.03.2004 № 1 «О мерах по укреплению общественной безопасности и дисциплины» (далее – Директива) руководителям государственных органов, иных организаций независимо от форм собственности необходимо в целях исключения чрезвычайных происшествий и производственного травматизма обеспечить систематический контроль физического состояния работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда или повышенной опасностью, путем проведения освидетельствований и (или) медицинских осмотров, в том числе с использованием приборов, предназначенных для определения концентрации паров абсолютного этилового спирта в выдыхаемом воздухе, и (или) экспресс-тестов (тест-полосок, экспресс-пластин), предназначенных для определения наличия наркотических средств или других веществ в биологических образцах.

В соответствии с пунктом 1.4 Директивы руководители государственных органов, иных организаций независимо от форм собственности должны обеспечить безусловное привлечение работников организаций к дисциплинарной ответственности вплоть до увольнения за появление на работе в состоянии алкогольного, наркотического или токсического опьянения, а также распитие спиртных напитков, употребление наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, токсических веществ в рабочее время или по месту работы.

В соответствии со статьей 27 Закона Республики Беларусь «Об охране труда» работающие, занятые на работах с повышенной опасностью, должны проходить предсменный (перед началом работы, смены) медицинский осмотр либо освидетельствование на предмет нахождения в состоянии алкогольного, наркотического или токсического опьянения.

Перечень работ (профессий), при выполнении которых требуются предсменный (перед началом работы, смены) медицинский осмотр либо освидетельствование работающих на предмет нахождения в состоянии опьянения, порядок проведения предсменного (перед началом работы, смены) медицинского осмотра либо освидетельствования работающих утверждены постановлением Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь и Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 02.12.2013 № 116/119.

Следует отметить, что за допуск к выполнению работ (оказанию услуг) лица, не прошедшего предварительный, периодический или предсменный медицинский осмотр либо освидетельствование на предмет нахождения в состоянии опьянения, в случаях, когда прохождение таких осмотров либо освидетельствования обязательно в соответствии с законодательством об охране труда, либо неотстранение от выполнения работ (оказания услуг) лица, заведомо находящегося в состоянии опьянения, частью 2 статьи 9.17 КоАП предусмотрена административная ответственность в виде штрафа в размере от 8 до 45 базовых величин. Если данное деяние совершено повторно в течение одного года после наложения административного взыскания за такое нарушение частью 3 статьи 9.17 КоАП предусмотрен штраф в размере от 15 до 50 базовых величин.

В соответствии с требованиями Межотраслевых общих правил по охране труда, утвержденных постановлением Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 03.06.2003 № 70, проведение предрейсовых и иных медицинских обследований водителей автотранспорта юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность в области автомобильного транспорта, **на которую требуется специальное разрешение (лицензия)**, организуется в соответствии с [Инструкцией](consultantplus://offline/belorus?base=BELAW;n=108491;fld=134;dst=100113) о порядке проведения предрейсовых и иных медицинских обследований водителей механических транспортных средств (за исключением колесных тракторов), утвержденной постановлением Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 03.12.2002 № 84.

Контроль состояния водителей автотранспорта на предмет нахождения в состоянии опьянения, осуществляемый юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность в области автотранспорта, **на которую не требуется специального разрешения (лицензии)**, организуется в соответствии с [Инструкцией](consultantplus://offline/belorus?base=BELAW;n=85261;fld=134;dst=100011) о порядке проведения контроля состояния водителей механических транспортных средств, самоходных машин на предмет нахождения в состоянии алкогольного опьянения или в состоянии, вызванном употреблением наркотических средств, психотропных, токсических или других одурманивающих веществ, утвержденной постановлением Министерства транспорта и коммуникаций Республики Беларусь и Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь от 09.07.2013 № 25/28.

На основании вышеизложенного и в целях профилактики несчастных случаев на производстве, укрепления трудовой и производственной дисциплины Могилевское областное управление Департамента государственной инспекции труда Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь полагает целесообразным следующее.

1. Руководителям организаций:
   1. обеспечить недопущение к работе, отстранение от работы в соответствующий день (смену) работника, появившегося на работе в состоянии опьянения;
   2. обеспечить контроль за соблюдением трудовой дисциплины, в том числе за счет ужесточения пропускного режима;
   3. информировать правоохранительные органы о фактах выявления в рабочее время на рабочем месте работников, находящихся в состоянии опьянения;
   4. повысить эффективность работы комиссий по борьбе с пьянством и алкоголизмом, в том числе за счет проведения выборочных в течение рабочего дня (смены) освидетельствований работающих путем проведения приборного контроля;
   5. обеспечить проведение не реже двух раз в смену (до начала и после окончания) контроля физического состояния работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда или повышенной опасностью, путем проведения освидетельствований и (или) медицинских осмотров в порядке, установленном законодательством;
   6. обеспечить безусловное соблюдение требований Директивы Президента Республики Беларусь от 11.03.2004 № 1 «О мерах по укреплению общественной безопасности и дисциплины»;
   7. обеспечить в организациях осуществление контроля за соблюдением требований охраны труда в соответствии с Типовой инструкцией о проведении контроля за соблюдением законодательства об охране труда в организации, утвержденной постановлением Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 26.12.2003 №159;

2.9 постоянно информировать работников о недопустимости нахождения в состоянии опьянения на рабочем месте или в рабочее время, а также о видах ответственности за нарушение трудовой и производственной дисциплины;

2.10 активизировать работу по пропаганде безопасности труда.

Начальник управления С.А. Жигунов